

## РОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНОЙ КОРРУПЦИЕЙ

Действующий на разных международных рынках предприниматель из Эстонии может перечислить страны, в которых невозможно вести дела без взяток. В то же время, такая «бизнес-культура» для предпринимателя относительно дорога и опасна. На самом деле, дача взятки любому государственному чиновнику является таким же преступлением, как, например, грабеж или любое другое правонарушение.

На международном уровне борьбе против взяток чиновникам зарубежного государства при коммерческих сделках уделяется очень серьезное внимание. Для этого создана соответствующая конвенция и следящая за ее выполнением институция (рабочая группа ОЭСР по борьбе со взятками). Эстонская Республика является членом конвенции по борьбе против взяток должностным лицам зарубежного государства при международных коммерческих сделках с 2005 года.

С точки зрения борьбы с коррупцией является крайне опасным, когда к коррупции относятся безразлично или когда наличие этой проблемы попросту отрицается. ОЭСР считает, что осведомленность предпринимателей Эстонии, а также ее населения об указанной конвенции является слабой. Проблема в том, что хотя коррупция считается отрицательным явлением, чиновники и представители частного сектора Эстонии не осведомлены о запрете предлагать или давать взятку и должностному лицу иностранного государства. Люди не знают о том, что дача взятки должностному лицу иностранного государства наказывается в Эстонии как преступление и в том случае, когда в месте дачи взятки такая регуляция отсутствует или не применяется.

Нельзя считать невозможным, что однажды предприниматели, в отношении которых не предусмотрено мер поддержки их честной и этической коммерческой деятельности, больше не смогут принимать участия в госпоставках или ходатайствовать о государственной помощи. Поэтому ниже приведены инструкции по

антикоррупционной деятельности на предприятии.

### Инструкции по борьбе с коррупцией для предпринимателей и дипломатов

1. При общении с представителями и работниками предприятия необходимо обращать внимание на незаконность дачи взятки, в том числе и за пределами Эстонии (например, курсы, информирование персонала при найме на работу, направление в командировку и т.д.).
2. В общении внутри предприятия и между предприятиями следует исходить из этического и честного ведения бизнеса, применяя способствующие этому меры (например, этические кодексы вместе с механизмом применения, защита извещающих о случаях коррупции лиц и т.д.).
3. При выявлении случаев коррупции соответствующую информацию следует направить в полицию или в прокуратуру. Каждый обязан сообщать о совершенном другим лицом преступлении второй степени и не скрывать этого. В соответствии со статьями 306 и 307 Кодекса наказаний невыполнение этих обязательств влечет за собой денежный штраф или даже заключение сроком до пяти лет.

Подробная информация о коррупции и методах по борьбе с этим явлением есть и на управляемом Министерством юстиции сайте [www.korruptsioon.ee](http://www.korruptsioon.ee). Роль дипломатов в антикоррупционной деятельности раскрыта в отдельном [информационном бюллетене](#).

Торгово-Промышленная палата, Министерство юстиции и объединение «Эстония без коррупции» ежегодно организуют [семинары на тему честного предпринимательства](#), в том числе и на тему взяток должностному лицу иностранного государства. Кроме того, время от времени проводятся и другие семинары и конференции, на которых рассматривается тема честного ведения бизнеса, участники делятся соответствующим опытом и обсуждают проблемы. Все предприниматели приглашаются для активного участия в этих мероприятиях.

## Коррупция, ее причины и последствия

**К**оррупция – это злоупотребление служебным положением в личных целях. В более широком смысле коррупция включает в себя и случаи присвоения, вымогательства и мошенничества.

Коррупция касается не только общественного сектора: случай, когда ответственный за покупку сырья работник без ведома правления или собственников договаривается с производителем сырья и получает за это личную выгоду, является одним из примеров коррупции в частном секторе. Коррупция в частном секторе также выражается в виде так называемой активной коррупции (дача и предложение взятки) при ходатайствовании о более льготных условиях ведения бизнеса.

**П**ричины коррупции могут крыться в плохой организации управления, в том числе в отсутствии прозрачности и ответственности, а также в местной культуре или в политической ситуации, позволяющей пользоваться властью в личных целях.

Кроме того, что коррупция представляет собой нечестное явление и вредит конкуренции, в итоге она оказывается экономически вредной. Коррупционные затраты составляют около трех процентов от оборота мировой экономики. Особенно страдают от коррупции более бедные страны с плохо организованным государственным аппаратом: по оценке

ученых, полученный в африканских странах доход от коррупции превышает внешний долг этих стран. Коррупция опасна – с ее помощью скрываются другие преступления (от нарушений правил дорожного движения до террористических актов, рабства и торговли наркотиками), а также создаются возможности для сокрытия приобретенных преступным путем ресурсов и отмыwania денег. В открытых поставках по причине коррупционных предпочтений могут оказаться под угрозой строительные работы, здравоохранение и среда – если не выбирается лучшее предложение, а то, автор которого оказывает взаимную услугу. В результате политической коррупции под угрозой оказывается демократия и правовое государство. Коррупционное правительство называется также *клеттократией* – правительством воров.

**С**реди видов коррупции, например, предпочтение родственников и друзей при назначении на должности (непотизм или кумовство), пристрастное предпочтение (патронаж), конфликт интересов, использование внутренней информации в личных интересах, торговля властью влияния, присвоение, взятка и т.д.

Согласно законодательству Эстонии, **взятка** – это денежное или иное благо (подарки, учебные поездки, льготы и пр.), которое должностное лицо или третье лицо получает за то, что должностное лицо использованием своей власти или злоупотреблением ею совершает незаконное деяние (или не выполняет предусмотренное законом действие). Взятка остается взяткой, несмотря на то, только согласился ли чиновник с предложенным ему благом, принял его, попросил о нем или вымогал его. Если говорить о **мзде**, то это любое благо за совершение правопривлеченных действий. Предполагается, что за выполнение его заданий должностному лицу платит то лицо, на службе которого должностное лицо состоит; получение от клиентов подарков или дополнительной оплаты ставит под вопрос честность и беспристрастность должностного лица.

## Коррупция в Эстонии и антикоррупционная деятельность

**В** Эстонии в год регистрируется около 300 должностных преступлений, в их числе не зафиксировано ни одного международного случая со взяткой. С коррупцией пришлось столкнуться около 14% населения. В соответствии с результатами исследования «Коррупция в Эстонии 2006. Исследование трех целевых групп» предприниматели в Эстонии не считают коррупцию особым препятствием в предпринимательской деятельности (препятствием считают ее 27%), в то же время, серьезной проблемой коррупцию считают руководители предприятий с зарубежным капиталом. 12% предпринимателей давали взятки. 15% предпринимателей утверждает, что у них требовали взятку. Больше всего предприниматели платили взятки при общении с местным самоуправлением (8%), с нотариусами и судебными исполнителями (4%), а также с правоохранительными органами (2%) и аудиторскими фирмами (2%).

В соответствии с индексом восприятия коррупции [Transparency International](#) Эстония в 2008 году находилась на 13 месте среди стран ЕС. Меньше всего воспринималась коррупция в Швеции, Дании и Новой Зеландии.

Для борьбы с коррупцией правительство приняло [антикоррупционную стратегию](#), у нас также принят [антикоррупционный закон](#).

Помимо внеправительственных антикоррупционных организаций, наиболее

известной из которых является Transparency International и которую в Эстонии представляет [НО Эстония без коррупции](#), наиболее важными международными организациями по борьбе с коррупцией являются:

- Совет Европы (GRECO – группа бюрократов с коррупцией государств). GRECO проводит [периодические оценки](#) антикоррупционной деятельности стран-членов ЕС и приняла две антикоррупционные конвенции, а также инструкции по борьбе с политической коррупцией.
- Европейский Союз, под эгидой которого принята конвенция, рассматривающая борьбу против коррупции, связанной с должностными лицами Европейского Союза.
- Организация Объединенных Наций (ООН), которая также приняла антикоррупционную конвенцию. Конвенция ООН отличается от других конвенций тем, что она более широкая по темам.
- Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), в составе которой работает рабочая группа по борьбе со взятками (WGB), ставит своей основной целью борьбу с коррупцией в международных деловых операциях. Как и GRECO, WGB проводит [периодические оценки](#) стран-членов ЕС, чтобы определить способность государств в части борьбы с международной коррупцией.

### Более подробно о конвенции ОЭСР\*

Конвенция ОЭСР по борьбе против дачи взяток должностным лицам иностранных государств при международных деловых операциях (Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) рассматривает обязательства стран-членов ЕС в части запрета дачи взяток должностным лицам иностранных государств при международных деловых операциях, наказания за это деяние и рассмотрения соответствующих случаев. Конвенция требует, чтобы страны-члены ЕС признавали преступлением намеренное безосновательное предложение, допущение или дачу денежного или иного блага, непосредственно или через посредников, должностному лицу или третьему лицу иностранного государства для того, чтобы должностное лицо при выполнении своих должностных обязанностей совершило какое-либо действие или воздержалось от его совершения, в результате чего дающее взятку лицо получает или сохраняет связанные с международной коммерческой деятельностью незаконные льготы. Также преступлением должно быть признано

участие в таком преступлении, в том числе агитация, предоставление возможности и содействие этому, либо предоставление разрешения на это. Ответственность за совершение такого преступления несут как физические, так и юридические лица. Взятка и полученный за нее доход конфискуются. Соккрытие и преобразование таких доходов (в т.ч. и другими лицами) рассматриваются как преступление, связанное с отмытием денег, за что также предусмотрены наказания.

В соответствии с конвенцией следует запретить двойную бухгалтерию, совершение внебухгалтерских или неполностью подтвержденных операций, запись несуществующих расходов, запись обязательств в связи с неверно подтвержденным объектом и использование поддельных документов, цель которого заключается в даче взятки должностному лицу иностранного государства и сокрытие данного деяния. Неведение бухгалтерского учета и подделка документов должны наказываться. От бухгалтеров, аудиторов и налоговых управляющих ожидается бдительность, чтобы в рамках своей основной деятельности они смогли распознать случаи международной коррупции и обратить внимание соответствующих органов на сомнительные операции, которые могут иметь отношение к международным взяткам.

Также ожидается и бдительное поведение от организаторов госпоставок и от лиц, принимающих решения в отношении предоставления государственной помощи. Коррупцированным предпринимателям государство не должно отдавать предпочтение и способствовать их деятельности. Страны-члены ЕС обязуются оказывать взаимную помощь (включая неформальный обмен информацией) в рассмотрении случаев международной коррупции.

WGB ОЭСР осуществляет текущий контроль выполнения обязательств стран-членов ЕС и развивает [однозначное понимание](#) конвенции, приложений к ней и реальных проблем.

\* ОЭСР, членом которой стремится стать Эстония, помимо Старой Европы, объединяет в себе и экономически успешные страны из других частей света: инвесторам из этих стран важно знать, что во всех странах ОЭСР разделяются одинаковые ценности. Одной из таких ценностей является и всеобщее противостояние коррупции, в т.ч., в особенности, в части дачи взятки должностному лицу иностранного государства при международных деловых операциях, которую рассматривает данная конвенция. Предприниматели и инвесторы стран-членов ОЭСР хотят быть уверенными в том, что действуют и конкурируя друг с другом и в третьих странах в отношении конкурентов не будут применяться нечестные приемы – прежде всего, преимущество не будет достигаться за счет коррупционных платежей и нечестно полученных льгот